

Se contamina programa petrolero para desarrollo social.



Reporte de Investigación



**José Manuel
Arias Rodríguez**



Enero de 2023.

Se contamina programa petrolero para desarrollo social.

Después de una década funcionando, el Programa de Apoyo a la Comunidad y Medio Ambiente (PACMA), se encuentra en medio del incumplimiento de los contratistas de PEMEX que se resisten a aplicar los recursos comprometidos, dependencias del gobierno federal que aprovechan los recursos para otros fines, y la pasividad del personal de la petrolera que diluye los impactos del programa que a la fecha ha ejercido más de 3 mil millones de pesos en diversas entidades del país para la adquisición de luminarias, ambulancias, patrullas, artes de pesca y hasta cosméticos y brasieres. Todo esto enmarcado en débiles mecanismos de transparencia e indicios del uso electorero de los recursos petroleros para el desarrollo social, en donde los hasta los montos aportados por la empresa como Baker Hughes de México, se han usado para proyectar la imagen del Director de PEMEX que no desaprovecha ninguna oportunidad para pasearse por Tabasco, a pesar de la indicación presidencial de despachar en Campeche.

De acuerdo a la respuesta emitida en la solicitud de información número 330023022000114, el PACMA, a cargo de Petróleos Mexicanos, es uno de los pocos instrumentos de políticas públicas que no solo no sufrieron cambios sino que se mantuvieron con la llegada de la actual administración federal, por lo que sigue funcionando con las reglas de operación emitidas en julio del año 2017.

Este programa financiado con recursos petroleros tiene como meta impulsar el desarrollo sustentable a través de acciones de responsabilidad social, el cuidado del medio ambiente y fortalecer las relaciones con las comunidades donde trabaja la empresa para lograr y mantener la llamada "Licencia Social para Operar", según se lee en las reglas de operación. Las disposiciones del PACMA son de observancia general y de aplicación obligatoria para las contrataciones celebradas al amparo de la Ley de Petróleos Mexicanos, cuando el monto sea igual o superior a 100 millones de pesos, entonces el Proveedor o Contratista aportará el 1 por ciento del monto pagado del contrato para la ejecución de los proyectos de desarrollo social que previamente se gestionan ante la petrolera.

La empresa productiva del Estado señala en la respuesta a la solicitud de información con número 330023822002288, que fue Carlos A. Morales Gil, en su momento director general

de Pemex Exploración y Producción (PEP), quien puso en marcha este programa de apoyo social incorporándolo por vez primera en los contratos firmados con PEP a partir del 1º de agosto de 2013, sin embargo, fue hasta mayo del 2014 cuando se materializaron las primeras acciones en los estados de influencia petrolera.

El programa tiene mayor influencia en Campeche, Tabasco, Veracruz, Chiapas, Tamaulipas, Nuevo León, Oaxaca, Puebla, Guanajuato, Coahuila, San Luis Potosí e Hidalgo, según consta en la Memoria Documental 2018 de Petróleos Mexicanos. Las áreas de apoyo son educación y deporte, Infraestructura, salud, proyectos productivos, equidad, protección ambiental, seguridad pública y protección civil.

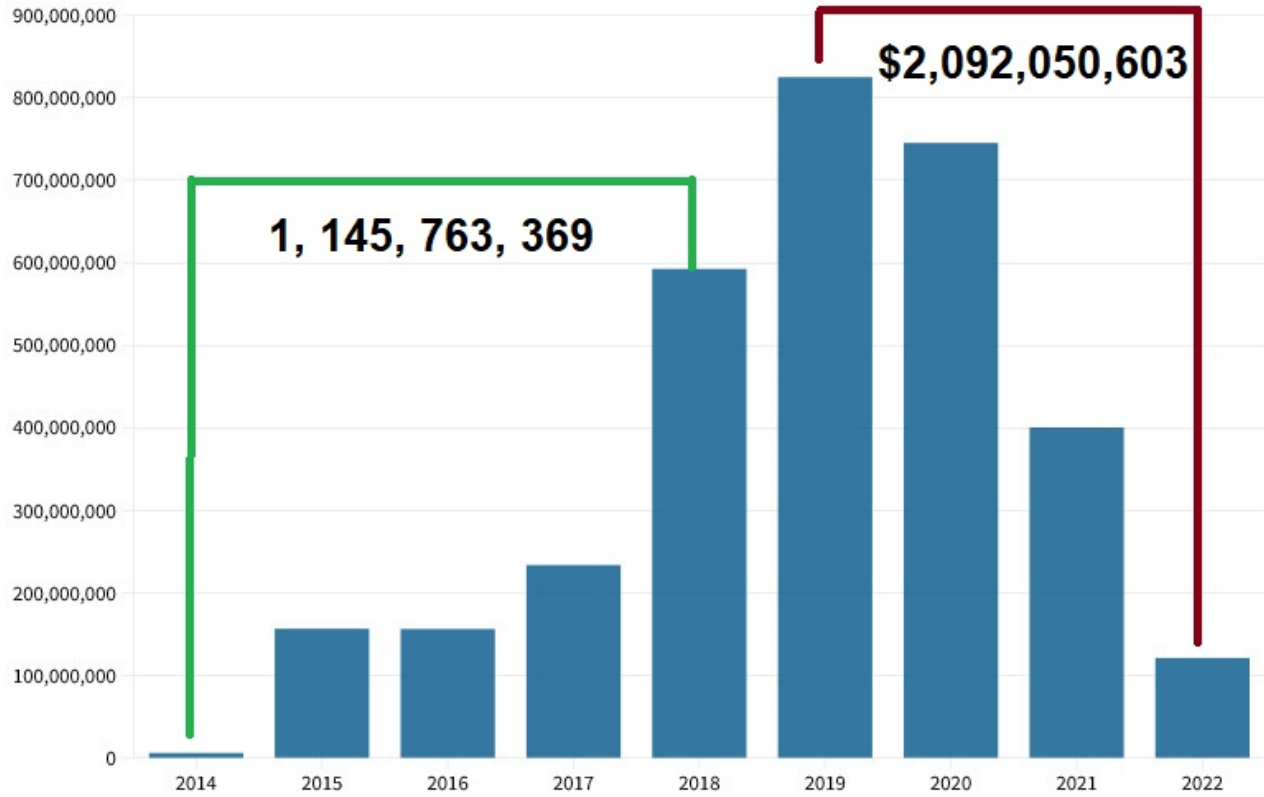
En la respuesta a la solicitud de información con número 1857200211820, la petrolera señala que las obras y acciones se deciden en base a las solicitudes presentadas por la población a través de sus autoridades correspondientes y las necesidades operativas de PEMEX y sus Empresas Productivas Subsidiarias.

De año 2014 al primer semestre del 2022, el PACMA ha destinado 3 mil 237 millones 813 mil pesos en acciones en las entidades del país. Los datos de la petrolera mexicana muestran que los montos de recursos destinados para programas sociales por los contratistas que le trabajan a PEMEX se ha duplicado en el tiempo que los tabasqueños Andrés Manuel López Obrador y Octavio Romero Oropeza han estado en la Presidencia de la República y en la Dirección General de la petrolera, respectivamente.

Del año 2014 al 2018 se aplicaron mil 145 millones de pesos para acciones sociales comprometidas en los contratos petroleros firmados en la anterior administración federal, mientras que del año 2019 al primer semestre del 2022 la petrolera mexicana gestionó 2 mil 92 millones de pesos para lograr la aceptación de sus actividades en comunidades con infraestructura petrolera, convirtiendo al año 2019 en el que mas recursos ha ejercido el programa con 824 millones 924 mil pesos. Ver figura 1.

Figura 1

Programa de Apoyo a la Comunidad y Medio Ambiente (PACMA) Inversiones por años

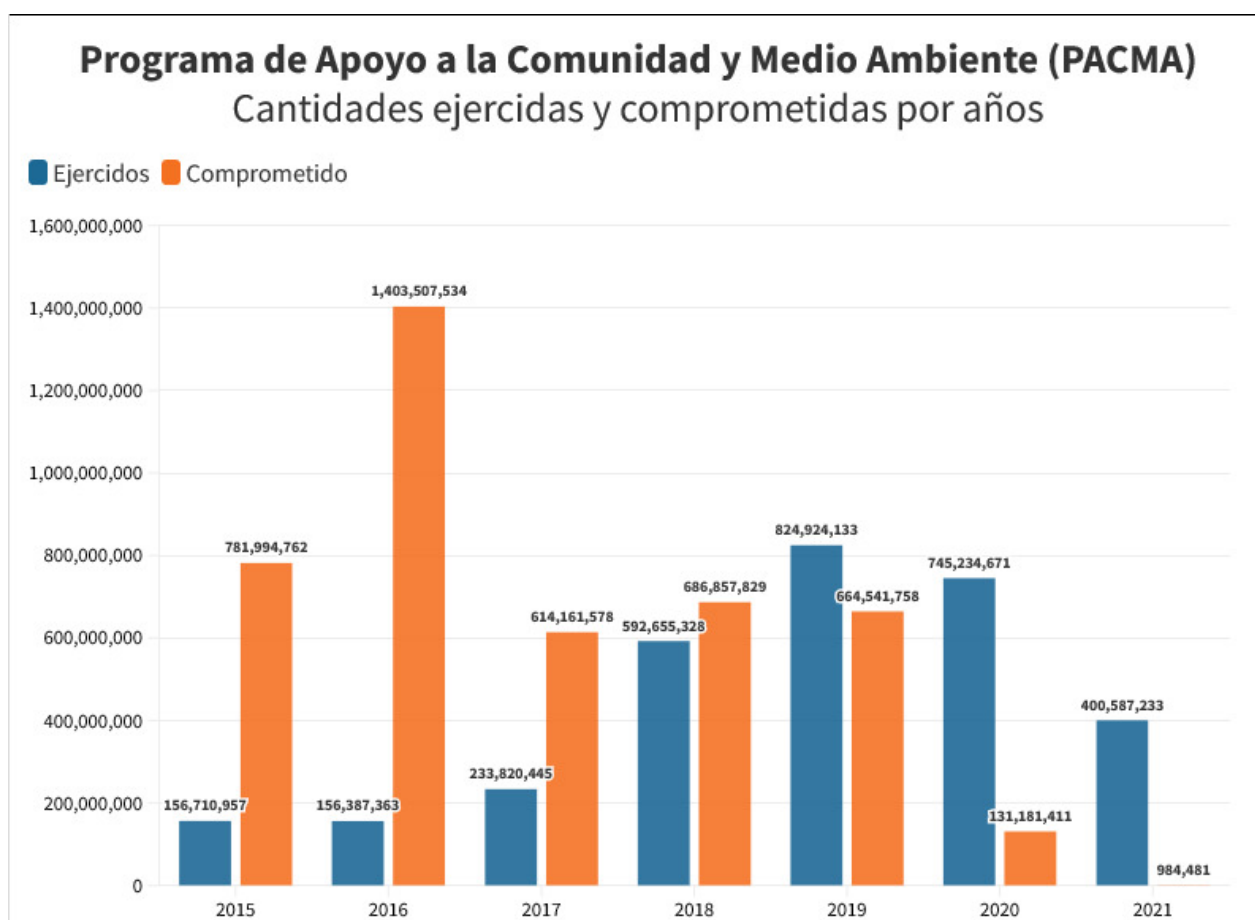


Fuente: Elaboración propia con datos de las Solicitudes de información números: 330023822002286 y 330023822001273.

Los incumplimientos

La aplicación de mayores recursos para acciones sociales parecen ser buenas noticias, no obstante, las irregularidades empiezan cuando se comparan los recursos ejercidos contra los recursos comprometidos en los contratos; es decir, los recursos que se tenían que aplicar anualmente. Tan solo del año 2015 al 2021, PEMEX comprometió con proveedores y contratistas la aplicación de 4 mil 200 millones de pesos mediante la cláusula PACMA, de los cuales solo se ejercieron 3 mil 100 millones durante el mismo periodo. La mayor diferencia se dio en el año 2016. Ver figura 2.

Figura 2



Fuente: Elaboración propia con datos de la Solicitudes de información: 330023822002287 y 330023822002286 y 330023822001273.

La respuesta a esta diferencia entre los recursos aplicados y los comprometidos la proporcionan las revisiones realizadas por la organización civil Transparencia Mexicana, en su calidad de acompañante del programa, obtenida en las solicitudes de información

330023822002291 y 330023822002290, y la Auditoría Superior de la Federación (ASF).

En el caso de Transparencia Mexicana, en septiembre del año 2020, encontró en revisión de 211 contratos con cláusulas PACMA, que 74 estaban registrados con fechas de término vencidas, sin que se hubiera ejercido el total de recursos originalmente considerados para el programa; asimismo 45 más estaban próximos a vencerse en el transcurso del 2020 sin definir las acciones a realizar con los recursos etiquetados para acciones sociales.

Esta misma situación fue confirmada por la organización civil en la revisión del año 2021, cuando detectó 64 cédulas pendientes de asignar a las empresas encargadas de ejecutar los proyectos.

En la Auditoría de Cumplimiento, 2019-6-90T9G-19-0398-2020, la ASF reporta el caso de un contratistas que debiendo aplicar recursos del PACMA en el año 2019, fue hasta el 24 de noviembre del año 2020 cuando la petrolera le aprobó la realización de un proyecto.

Estas situaciones no son nuevas, desde el año 2017, Transparencia Mexicana daba cuenta de la falta de ejercicio de los recursos del programa y el incumplimiento de algunos contratistas en la aplicación de los mismos.

Las recuperaciones...y los vicios del pasado

En la Auditoría de Cumplimiento a Inversiones Físicas, 2019-6-90T9G-22-0393-2020, la ASF comprobó que las contratistas no efectuaron las aportaciones al PACMA, de conformidad con el anexo correspondiente; lo anterior en virtud de que al 31 de diciembre de 2019 tenían que haber realizado aportaciones por un monto de 67 millones 630 mil pesos y solo se probó la aplicación de 31 millones 522 mil pesos; la ASF observó a PEMEX la falta de supervisión en el cumplimiento de las aportaciones al programa en la forma convenida.

En esta misma auditoria, el organismo revisor detecta dos casos de recuperación de recursos por una empresa que no ejerció la totalidad de los montos comprometidos para el PACMA. Al realizar la verificación se reveló que cuando la contratista debió aplicar 3 millones 980 mil pesos más 607 mil dólares, el monto de aportación informado fue de 3 millones 130 mil pesos y 298 mil dólares, por lo que el contratista no cumplió con la aportación comprometida. Ante esto la Residencia Administrativa realizó una deductiva a favor de Pemex Exploración y Producción por 850 mil pesos más 309 mil dólares. Esa misma situación se repitió en el contrato de obra núm. 640858806, cuando se determinó un monto a reducir por 2 millones 705 mil pesos de los pendientes de pago a la contratista, mientras que en el contrato de obra a precio mixto 640858805, la petrolera realizó la deductiva de 300 dólares equivalentes a 6 mil 100 pesos.

Así mismo, en la Auditoría de Cumplimiento, 2020-6-90T9M-19-0430-2021, la ASF exhibe la falta de acreditación de las aportaciones al PACMA en tres contratos por 3 millones 760 mil pesos.

En la Auditoria de Cumplimiento a Inversiones Físicas, 2020-6-90T9G-22-0423-2021, la contratista no cumplió con la aportación total de 96 millones 541 mil pesos en diciembre del año 2020 y solo comprobó la ejecución de obras por un monto de 77 millones 827 mil pesos.

En Auditoría de Cumplimiento a Inversiones Físicas: 2020-6-90T9G-22-0424-2021, se determinó un faltante de acreditación por 2 millones 652 mil pesos en los trabajos de beneficio social a cargo de la contratista. También salió a la luz que, a pesar de haberse comprometido los recursos en el año 2019, fue hasta octubre del año 2021 que la contratista aplicó la totalidad de los recursos, sin ninguna llamada de atención por parte de la petrolera.

La empresa productiva del Estado confirmó en su respuesta a la solicitud de información con número 33002382200237, que las contratistas que no ejecutan las acciones o proyectos o si

las ejecutadas no cubren el monto de aportación estipulado se procede a la recuperación de la diferencia del monto que deben aportar en los pagos pendientes a la contratista por los servicios prestados a PEMEX..

Los reportes de Transparencia Mexicana también hablan de vicios del pasado dentro del programa. En el año 2021 la organización detectó la cédula para la dotación de una unidad de desazolve, por un monto de 6 millones 277 pesos, a cargo de la empresa Weatherford de México. Durante la ejecución del proyecto se registró un intercambio con otra cédula con las mismas características destinada al estado de Chiapas. Debido a la presión social que ejerció el municipio de Cunduacán, Tabasco, para obtener la unidad de desazolve, se dio prioridad la entrega al municipio tabasqueño. Cabe mencionar que la empresa a la que se compró el equipo de desazolve fue García & Mallitz S.A. de C.V., misma que pertenece a la familia del actual secretario de Desarrollo Económico del estado de Tabasco, Federico García Mallitz, según datos del registro público de la propiedad y el comercio.

Para cosméticos y brasieres

La ASF señala en la Auditoría de Cumplimiento, 2019-6-90T9G-19-0398-2020, que constató que uno de los proveedores de PEMEX ejecutó los proyectos de “Capacitación sobre equidad de género a 100 participantes”, y “Dotación de redes de pesca”, por 644 mil pesos y 3 millones 151 mil pesos respectivamente; sin embargo, dicho proveedor tenía asignado desde el año 2019 otros dos proyectos: "Dotación de refacciones para motores fuera de borda para embarcaciones pesqueras" y "Proyecto productivo de invernadero de germinado" por 13 millones 500 mil pesos y un millón 500 mil pesos, a pesar de esto, al 9 de septiembre de 2020, que aún no se iniciaban estos dos proyectos.

No solo eso, el organismo revisor señala que la contratista comprometió de forma adicional, un millón de dólares para acciones del PACMA, sin embargo, al 30 de septiembre del año 2020, PEMEX carecía de información sobre las acciones realizadas con este recurso.

Como parte del seguimiento la contratista informo que realizó donativos para el “Programa de Becas Linde Scholars con la Universidad de Monterrey”, el “Programa de Apoyo a la Comunidad a través de Alianza con Jr Achievement”, y el “Programa Planeta Azul México a través de Alianza con Reforestamos México”; proporcionando recibos de donativos por 908 mil dólares, por lo que se determinó una diferencia de 91 mil dólares, faltantes de aplicar.

Cabe mencionar que estos tres programas en los que la empresa contratista aplico el millón de dólares comprometidos con el PACMA son las acciones sociales que la empresa Linde difundio como propias en su Informe de Diversidad e Inclusión 2020¹

En su respuesta a la solicitud de información con número 330023822002249, la petrolera mexicana mencionó que no existe ninguna solicitud de apoyo relacionada con los proyectos en los que la empresa Linde ejerció los recursos del PACMA; también señala que la aportación del proveedor es de 2 millones de dólares anuales, de los cuales un millón es aplicado mediante el PACMA y el otro millón de dólares conforme lo determine el proveedor, debiendo informar a PEP del ejercicio de dicho monto.

No es lo único. En respuesta a la solicitud de información número 330023822000834, la petrolera señala que en el año 2019 la Compañía de Nitrógeno Cantarell S.A. de C.V., filial

1

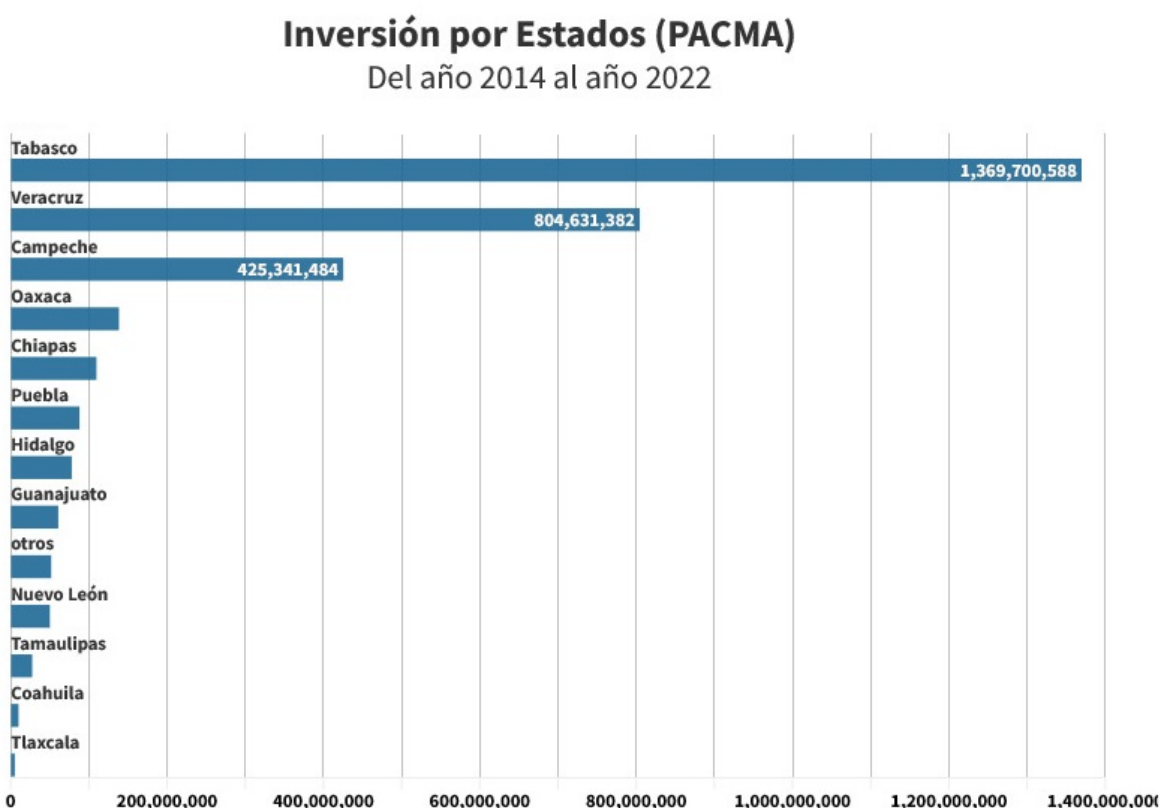
https://www.linde.mx/-/media/corporate/praxair-mexico/documents/brochures-and-specification-sheets/our-company/informe_diversidad_linde_latam_norte_2020.pdf?la=es-mx

del grupo Linde y responsable del contrato 648815823, fue quien destinó recursos para el proyecto Capacitación sobre equidad de género a 100 participantes, para lo cual contrató a la organización civil tabasqueña, Eges para el Desarrollo A.C. quien realizó talleres con hombres y mujeres de Ciudad de Carmen, Campeche, contemplando la distribución de paquetes de concientización que contenían cosmetiqueras y brasieres que fueron entregadas a las participantes como parte de las acciones de desarrollo social de PEMEX. A pesar de buscar a los responsables del área de comunicación social de la empresa Linde, al cierre del reporte no se recibió ninguna respuesta.

Los beneficiarios de los recursos para desarrollo social

Del total de recursos ejercidos entre los años 2014 y 2022 por el PACMA, mil 369 millones de pesos se han aplicado en Tabasco, 804 millones en Veracruz y 425 millones en Campeche. Los gobiernos municipales y estatales de estas tres entidades han recibido 2 mil 565 millones de pesos provenientes de los contratos petroleros en casi una década.

Figura 3



Fuente: Elaboración propia con datos de las Solicitudes de información con números: 330023822002286 y 330023822001273.

En ese tiempo se han pavimentado carreteras, construido comedores comunitarios, canchas deportivas, aulas y domos escolares, dotado de piso firme, ambulancias de urgencias, patrullas, camiones de basura y equipado hospitales y escuelas, en 15 entidades federativas, incluyendo a la Ciudad de México en el año 2020, cuando se entregaron 2 mil piezas de oxímetros de pulso para adulto a la Secretaría de Salud.

Por su parte, en la respuesta a la solicitud de información con número 330023822000329, la petrolera muestra que las solicitudes de apoyo al PACMA no solo llegan de los gobierno

municipales y estatales, sino también de dependencias federales como es el caso de la Secretaría de Bienestar quien durante los años 2020 y 2021 requirió apoyos agrícolas y agroforestales, principalmente equipos, maquinaria y fertilizantes para los estados de Tabasco y Campeche.

Las solicitudes se han concretado en la construcción de un tianguis campesino en el municipio de Comalcalco, Tabasco, en beneficio de los integrantes del Programa Sembrando Vida en aquella demarcación, de un auditorio de capacitación para la Secretaría de Bienestar en Tuxtla Gutiérrez, Chiapas; así como la entrega de maquinaria para 154 viveros comunitarios del programa Sembrando Vida en Tabasco² y apoyos con mobiliario a la Universidad del Bienestar “Benito Juárez García” en el municipio de Cárdenas, Tabasco³.

En la revisión 2021 realizada por Transparencia Mexicana, el organismo civil menciona que la solicitud de fertilizante por la Secretaría de Bienestar en Campeche, se justificó como “beneficio de diversas comunidades productoras del campo”, sin embargo, el apoyo sería entregado pobladores de comunidades afectadas por el paso del Tren Maya.

Para Transparencia Mexicana, el requerimiento de apoyo por parte de la Secretaría de Bienestar en Campeche para los afectados por la obra de FONATUR, “no se trata de un proyecto que esté directamente asociado a mantener la Licencia Social para que opere PEMEX, y la propuesta planteada permitía suponer la tercerización en la entrega de los bienes requeridos.

La opinión de Transparencia Mexicana fue compartida por el representante de la Subdirección de Producción Región Marina Noreste, quien no emitió su voto en la sesión de aprobación de ese proyecto, debido a que consideraba que no se encontraba en el ámbito de las funciones del área que representa.

Otros organismos de la administración pública federal han recibido apoyos del PACMA mediante la figura de “Varios”. En 2021, se reportó que de 16 cédulas clasificadas como “varios”, 15 fueron destinadas a la entrega de equipamiento a la Secretaría de Cultura, para el programa “Semilleros Creativos” y “Cines Sillitas”. Adicionalmente, en la opción de “Varios” se aprobó la adquisición de equipo para el programa “Pemex en tu Comunidad” que involucra a trabajadores petroleros en la mejora de espacios públicos.

Otras de las dependencias federales que se ha visto beneficiada con los recursos del

2 <https://tabasco.gob.mx/index.php/noticias/benefician-con-maquinaria-viveros-comunitarios-de-zona-indigena-yokotan>

3 <https://www.grupovx.com/2020/09/pemex-entrega-mobiliario-educativo-a-la-universidad-para-el-bienestar-benito-juarez-garcia-de-cardenas-tabasco/>

PACMA es la Secretaría de Marina que desde el año 2017 solicitó el apoyo de la petrolera para la construcción y equipamiento de una Estación Naval de Búsqueda y Rescate ubicada en el puerto de Dos Bocas, la cual costó 228 millones de pesos, según lo difundido por la petrolera en abril del año 2019.

Mientras tanto, a ras de suelo las cosas son diferentes. Para Emilio Velázquez García Exdelegado de Villa Tamulté de las Sabanas, zona indígena yokot'an del municipio de Centro, en Tabasco, a pesar de que no cuentan con instalaciones petroleras, Pemex les ha gravado los caminos cosecheros en todas las comunidades, pavimentado calles y construido un salón de usos múltiples. En contrataste a pocos kilómetros de ahí, pescadores del municipio de Centla tuvieron que salir a la capital del estado a pedir ayuda para detener a la empresa china SINOPEC que realiza trabajos de perforación afectando zonas de pesca con la promesa de contratarlos posteriormente, como beneficio de su presencia, según menciona Feliciano García Méndez, presidente de una de las cooperativas afectadas.

Un candidato Director.

A pesar de la promesa del presidente Andrés Manuel López Obrador de llevar las dependencias federales a las entidades federativas, en el caso de PEMEX este no se termina de concretar y las actividades del Director de la petrolera son tres veces mayores en Tabasco que en Campeche, donde se supone debe despachar.

De acuerdo a las solicitudes de información con numero: 330023822000688, 330023822000685, 330023822000686, 330023822000694, 330023822000684, entre el año 2019 y el mes de marzo del año 2022, Octavio Romero Oropeza, Director General de PEMEX, ha estado presente en 34 eventos en Campeche y en 41 de la Ciudad de México, mientras que en ese mismo periodo ha realizado 96 actos públicos en el estado de Tabasco, donde tiene su domicilio particular y donde su paisano Javier May Rodríguez, actual director de Fonatur, lo ha destapado como aspirantes a la gubernatura de la tierra natal de López Obrador⁴ y donde la encuestadora Tresearch⁵, coloca a Romero Oropeza como el favorito para llegar a Palacio de Gobierno por el partido político en que milita.

Una revisión en Internet permite conocer los diferentes eventos en los que personalmente el Director de PEMEX entrega apoyos financiados por el PACMA en Villahermosa, Tabasco⁶, entre ellas el 6 de febrero del año 2020 cuando otorgo equipos médicos al Hospital Dr. Gustavo A. Rovirosa, incluyendo una Unidad para tomografía computarizada⁷, producto de las aportaciones que la empresa Baker Hughes de México realizó al PACMA, consignada en la solicitud de información 330023822000839

4 <https://www.xevt.com/politica/destapa-javier-may-a-octavio-romero-para-gobernador-de-tabasco/206122>

5 <https://www.tresearch.mx/post/octavio-romero-a-la-cabeza-de-la-interna-de-morena-en-tabasco>

6 <https://elregio.com/Noticia/65ee4f4f-138c-4029-95db-c74f013799ec> <https://www.r2bocas.com/post/entrega-pemex-apoyos-en-salud-y-mobiliario-educativo-para-11-municipios-de-tabasco> <http://xeva.com.mx/nota.cfm?id=180173&t=entrega-pemex-a-estado-y-municipios-unidades-con-una-inversion-de-63-mdp>

7 <https://tabasco.gob.mx/noticias/tiene-hospital-roviroso-el-tomografo-mas-moderno-de-todo-el-sureste-adan-augusto>

Y la transparencia.

En sus diversos informes de seguimiento, Transparencia Mexicana ha insistido en la necesidad de transparentar las acciones y proyectos realizados con recursos del PACMA, un programa que en el pasado contó con una página en Internet (<https://www.pacma.org.mx/>), que ya no funciona. Hoy PEMEX, solo coloca en su portal de transparencia un listado de acciones realizados en los estados petroleros como informes de avances del programa, cuando en el sexenio anterior se integraron informes semestrales con fotos de las acciones y los montos aplicados por entidades federativas y ejemplos de los proyectos apoyados.

En el transcurso de esta investigación se solicitaron los proyectos ejecutados y actas de entrega de obras, sin embargo, la empresa argumento que estos documentos solo se pueden consultar en sus oficinas regionales dispuestas en diferentes puntos del país. A la debilitación de los mecanismos de transparencia dentro de la actual administración federal se suma la resistencia a entregar información de un programa que destina millones de pesos para el desarrollo de las comunidades con actividad petrolera, el cual requiere mejorar mecanismos de seguimiento y cerrar ventanas de oportunidades que distraen recursos para objetivos ajenos al mismo, y así poder convertirse en un detonador del desarrollo de las comunidades donde se extrae la riqueza nacional, el cual es su objetivo final.