

ENMIENDA DE LAS NIÑAS, NIÑOS, MUJERES EMBARAZADAS Y LACTANDO EN MÉXICO

Convenio de Minamata sobre el Mercurio

**"Enmienda del Anexo A adoptada en la cuarta
reunión de la Conferencia de las Partes en 2022"**

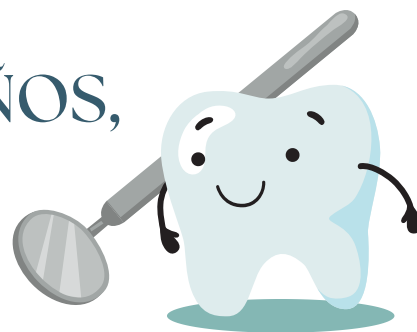
El uso de mercurio ha traído consecuencias perjudiciales para el medio ambiente y la salud humana. Por ello, se han generado acciones que regulen su uso, manejo y eliminación. Las amalgamas dentales no están exentas de estas medidas pues contienen mercurio.

Fronteras Comunes



ENMIENDA DE LAS NIÑAS, NIÑOS, MUJERES EMBARAZADAS Y LACTANDO EN MÉXICO

JULIO 2023



INTRODUCCIÓN

México es país *Parte* del Convenio de Minamata sobre el Mercurio, primer acuerdo ambiental sobre contaminación por mercurio en todo su ciclo de vida (PNUMA, 2019). Este instrumento jurídico a nivel mundial contiene todas las recomendaciones y acuerdos para regular el uso, manejo y eliminación.

La Enmienda de las Niñas, Niños, Mujeres Embarazadas y Lactando es la pauta para terminar con el uso de amalgamas dentales con mercurio, comenzando con la población vulnerable señalada en la enmienda. México al ser *Parte* del Convenio tiene la obligación de cumplir con la Enmienda y sus recomendaciones.

CONVENIO DE MINAMATA

Anexo A Parte II

"No usar amalgamas dentales en niños menores de 15 años, mujeres embarazadas o lactando"

Artículo 1

"El objetivo del presente Convenio es proteger la salud humana y el medio ambiente de las emisiones y liberaciones antropógenas de mercurio y sus compuestos de mercurio"

ENMIENDA DE LAS NIÑAS, NIÑOS, MUJERES EMBARAZADAS Y LACTANDO

CONVENIO DE MINAMATA

1953-1956

"ENFERMEDAD DE MINAMATA"

En Minamata-Japón se vivió la más catastrófica contaminación por mercurio, intoxicando a la mayoría de las personas cerca de la zona.

INVESTIGACIÓN

En el Consejo de Administración del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) surge la iniciativa para evaluar el mercurio y sus compuestos (características químicas y consecuencias en la salud y medio ambiente).

2001

2003

RESULTADOS

Se realiza la evaluación y se determina que el mercurio y sus compuestos tienen repercusiones nocivas a nivel mundial.

PRIMERAS ACCIONES

Se solicita analizar medidas voluntarias e instrumentos jurídicos internacionales existentes y nuevos.

2007

2009-2010

INSTRUMENTO JURÍDICO

Se acordó que se debe tomar nuevas medidas sobre dicha sustancia, preparando así un instrumento jurídicamente vinculante a nivel mundial. Se establece el comité intergubernamental de negociaciones.

NACIMIENTO

Surge el texto del Convenio de Minamata sobre Mercurio y se firma por 127 Estados (entre ellos México) y una organización regional de integración económica.

2013-2014

2017

ENTRADA EN VIGOR

Entra en vigor el convenio y con ello el compromiso de los Estados parte para llevar a cabo las acciones necesarias para su cumplimiento.

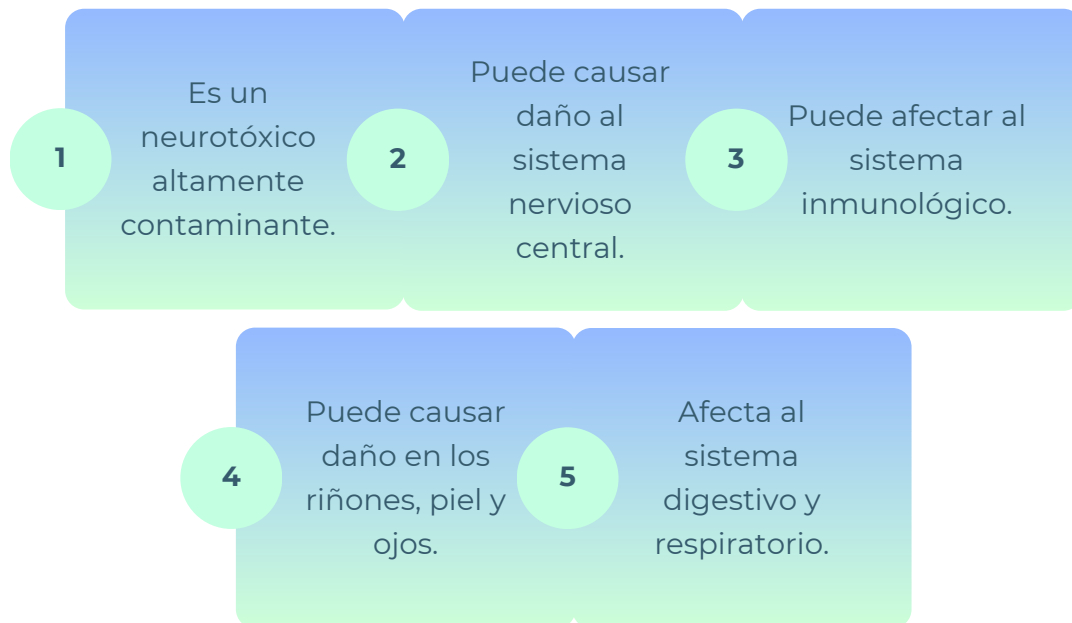
COP4

2022

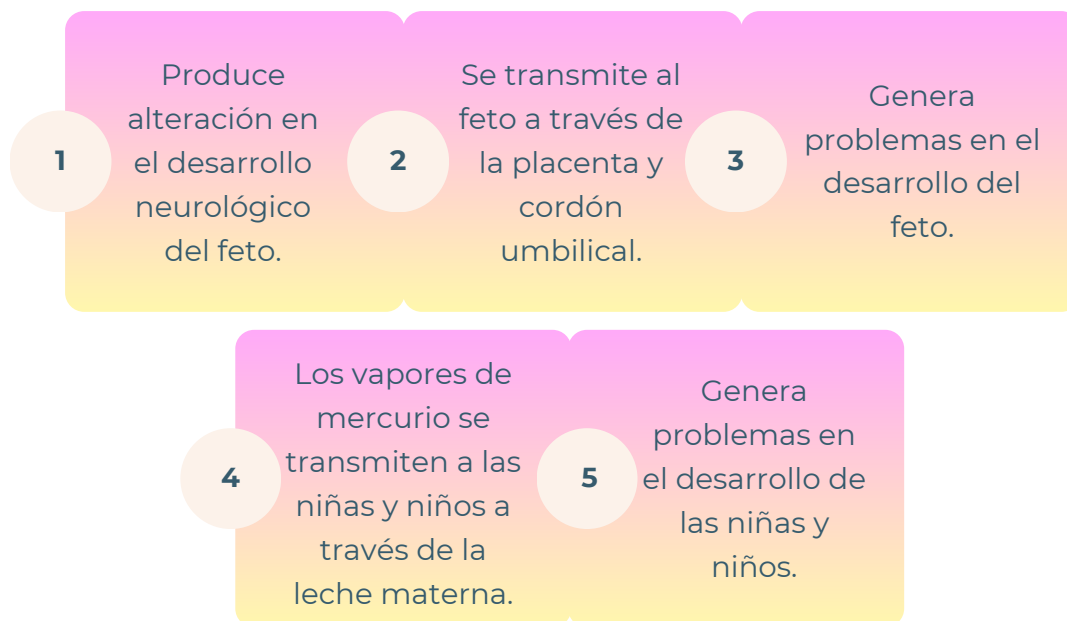
Se modifican y agregan enmiendas en los Anexos del convenio, entre ellos la **Enmienda para no usar amalgamas dentales en menores de 15 años, mujeres embarazadas y mujeres lactando.**

DAÑOS A LA SALUD POR MERCURIO

Después de la enfermedad de Minamata y los estudios realizados respecto al riesgo del mercurio, se encontró que:



En fetos y población infantil:



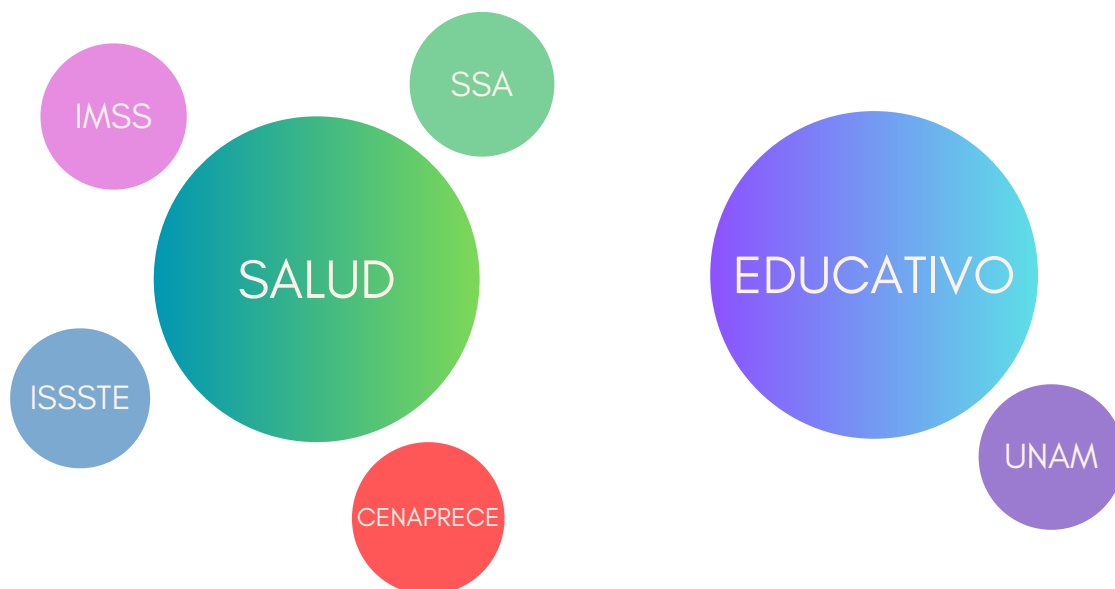
El mercurio de las amalgamas también es un contaminante secundario, se puede llegar a introducir en los alimentos y frutas que muerden las personas que tienen empastes con amalgamas de mercurio.

FRONTERAS COMUNES, A PARTIR DE LA PROMULGACIÓN DE LA ENMIENDA DEL CONVENIO DE MINAMATA REALIZÓ UNA INVESTIGACIÓN SOBRE LAS ACCIONES QUE EL SECTOR PÚBLICO ESTA REALIZANDO EN MÉXICO PARA CUMPLIR CON ESTE INSTRUMENTO.

DESARROLLO

- Solicitudes de información a través del Portal Nacional de Transparencia.
- Sondeo dirigido a estudiantes de Odontología de la UNAM.
- Reuniones y entrevistas con gobierno y sector salud/CENAPRECE.

SECTORES INVOLUCRADOS



ACCESO A LA INFORMACIÓN

Preguntas realizadas a la Plataforma Nacional de Transparencia (PNT):

- Número de pacientes tratados con amalgamas durante el periodo 2019-2023.
- Número de personas menores de 15 años, mujeres embarazadas y lactando atendidas con amalgamas.
- Cantidad de amalgamas adquiridas durante el periodo 2019-2023 y proveedores.

Trabajo de campo:

Sondeo en los programas de estudio de la UNAM (Facultad de Odontología/CU y Campus Iztacala) sobre el cumplimiento de la Enmienda y el Convenio de Minamata.

USO Y APLICACIÓN DE AMALGAMAS DENTALES CON MERCURIO



INSTITUTO MEXICANO DEL SEGURO SOCIAL (IMSS)

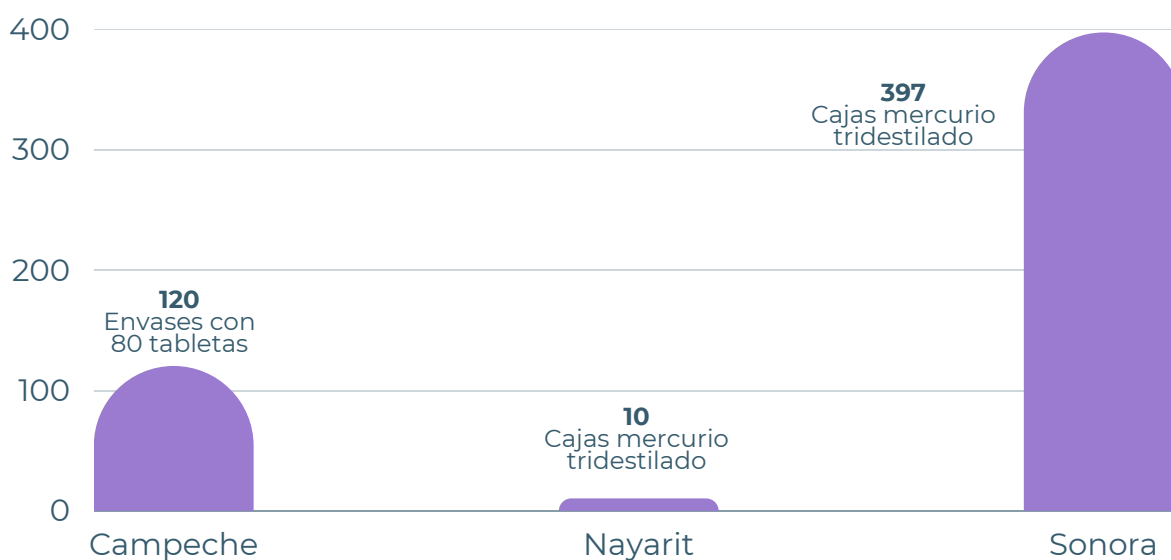
"El IMSS, es la institución con mayor presencia en la atención a la salud y en la protección social de los mexicanos" (IMSS, 2023). Uno de los servicios de salud que ofrece, es el dental.

RESULTADOS/ solicitudes de información sobre uso de amalgamas dentales con mercurio:

- El tipo de amalgamas de mercurio que utilizan en el IMSS son las de cápsula pre-dosificada.
- A partir del 7 de septiembre 2022, las amalgamas de mercurio se excluyeron del catálogo del Sistema Nacional de Compras.
- En 2020 el IMSS reportó la compra de 10,677 amalgamas.
- Proveedor: Etal Baker S.A. (México).
- Stock de amalgamas al 16 de junio de 2023: 10,164 unidades.

La mayoría de los estados usan amalgamas de mercurio encapsuladas, sin embargo algunos estados utilizan de otro tipo, a granel (tabletas - aleación de amalgama -, mercurio tri-destilado).

Gráfica 1: Uso de amalgamas en otras presentaciones, Estados de México, 2023



USO Y APLICACIÓN DE AMALGAMAS DENTALES CON MERCURIO



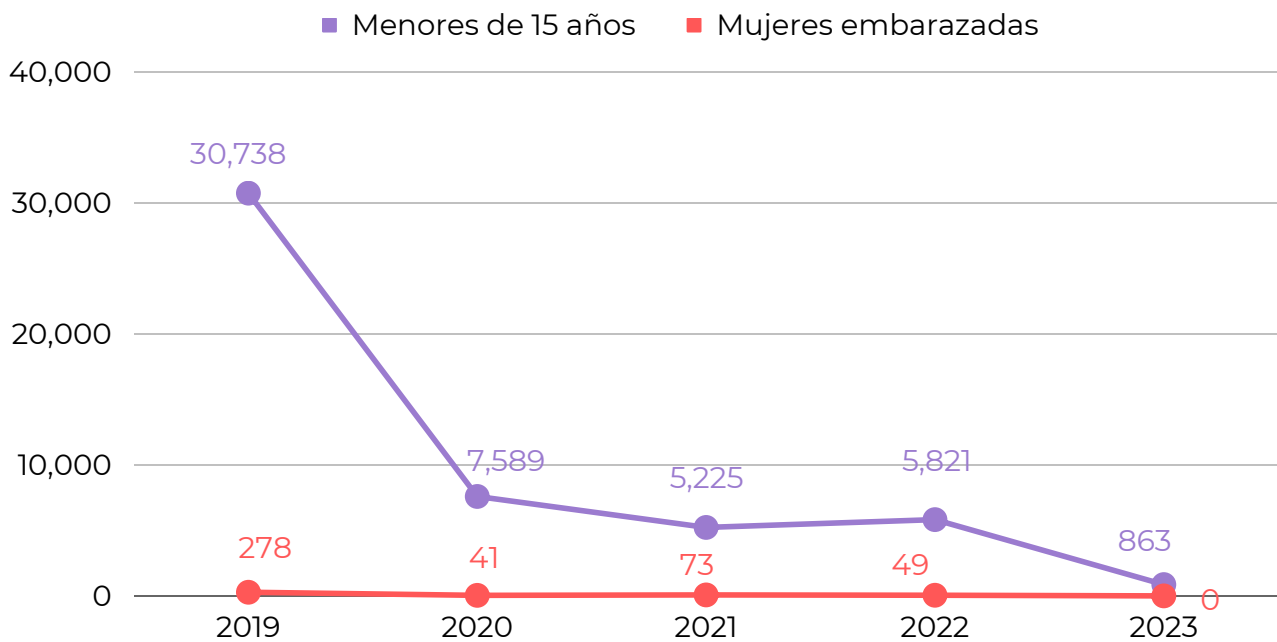
INSTITUTO DE SEGURIDAD Y SERVICIOS SOCIALES DE LOS TRABAJADORES DEL ESTADO (ISSSTE)

El ISSSTE brinda servicio médico a las trabajadoras (es) del Estado que laboran en dependencias o instituciones gubernamentales.

RESULTADOS/ solicitudes de información:

- Utilizan amalgamas de cápsula pre-dosificada con mercurio.
- Refieren que después del 2019 ya no adquieren amalgamas.
- En el 2019 adquirieron 3,701 envases de 50 cápsulas.
- La marca que utilizan es Etal Baker S.A. (Proveedor de México).
- Stock de amalgamas al 15 de junio 2023: 513 unidades.

Gráfica 2: ISSSTE: Aplicación de amalgamas en menores de 15 años y mujeres embarazadas atendidas en el ISSSTE, periodo 2019-2023



AMALGAMAS Y SU USO EN LA ENSEÑANZA ACADÉMICA

¿QUÉ PASA EN LAS ESCUELAS?

Los centros de enseñanza son fundamentales en el cumplimiento de Convenio de Minamata y su Enmienda de las Niñas, Niños, Mujeres Embarazadas y Lactando, para transitar hacia la eliminación de materiales con mercurio y transitar hacia alternativas que, para el caso de las amalgamas dentales, ya existen opciones libres de mercurio. Al respecto, el convenio recomienda:

"Alentar a las organizaciones profesionales representativas y a las escuelas odontológicas para que eduquen e impartan capacitación a dentistas profesionales y estudiantes sobre el uso de alternativas sin mercurio" (PNUMA, 2019, 58).



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO, UNAM

La UNAM tiene el mayor número de planteles para la carrera de Odontología por lo que Fronteras Comunes realizó solicitudes de información (INAI) para 4 planteles y la Unidad de Clínicas Universitarias de Atención a la Salud.

Escuela
Nacional de
Estudios
Superiores,
Unidad León,
Guanajuato

Facultad de
Odontología,
Ciudad
Universitaria

Facultad de
Estudios
Superiores -
Zaragoza

Facultad de
Estudios
Superiores -
Iztacala

Unidad de
Clínicas
Universitarias
de Atención a
la Salud -
Zaragoza

AMALGAMAS Y SU USO EN LA ENSEÑANZA ACADÉMICA

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO, UNAM

USO DE AMALGAMAS EN LA ENSEÑANZA / SONDEO

La Escuela Nacional de Estudios Superiores Unidad León, y la Facultad de Estudios Superiores - Iztacala, no dan clases con este material. Sin embargo, quienes sí lo hacen son, la Facultad de Odontología, Facultad de Estudios Superiores - Zaragoza y la Unidad de Clínicas Universitarias - Zaragoza (esta última utiliza amalgama en su forma a granel).

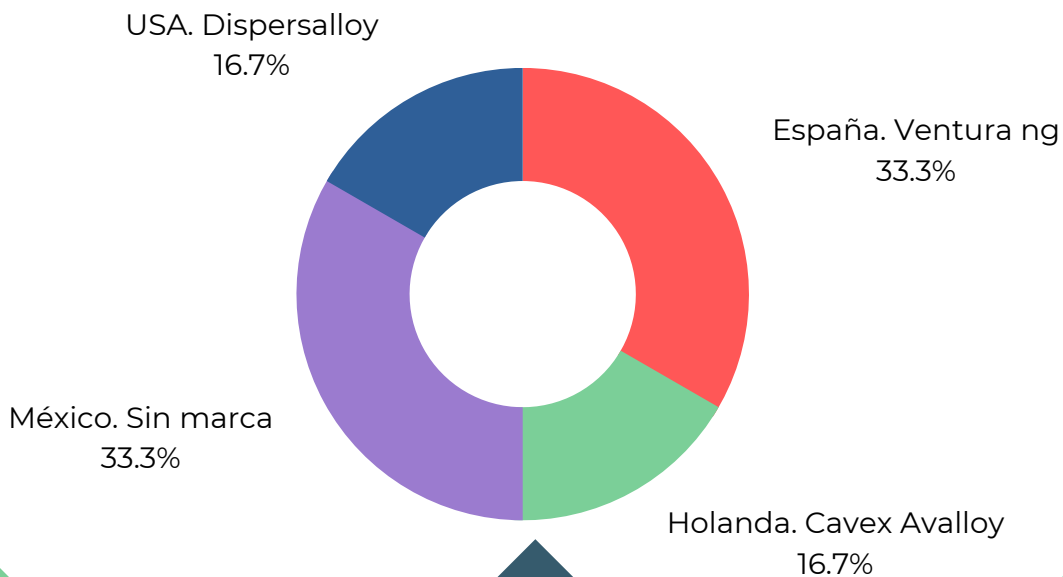
Gráfica 3: Uso de amalgamas en la enseñanza



MARCAS UTILIZADAS

Las marcas más utilizadas en estos planteles, se muestran en la Gráfica 4, siendo Ventura ng la marca más comprada, seguida de Dispersalloy y Cavex Avalloy. La mayoría de las amalgamas vienen de España y para el caso de México, no se especifica marca o procedencia, sin embargo, se pudo identificar que los proveedores están en Ciudad de México y Estado de México.

Gráfica 4: Marcas de amalgamas usadas en la enseñanza

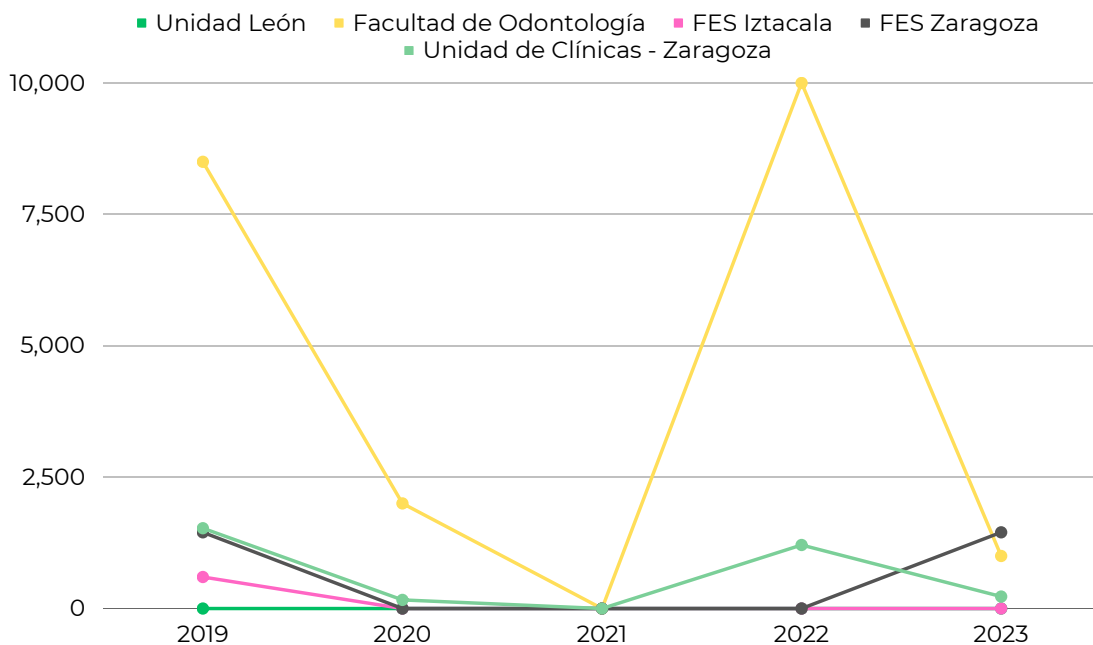


AMALGAMAS Y SU USO EN LA ENSEÑANZA ACADÉMICA

...UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO (UNAM)

Durante el periodo 2019-2023, la Facultad de Odontología de la UNAM fue el plantel que más uso amalgamas dentales con mercurio (21,500 cápsulas). La FES Iztacala señala que a pesar de que ya no adquirió amalgamas en el 2019, si usó 600 amalgamas con mercurio compradas en el 2018.

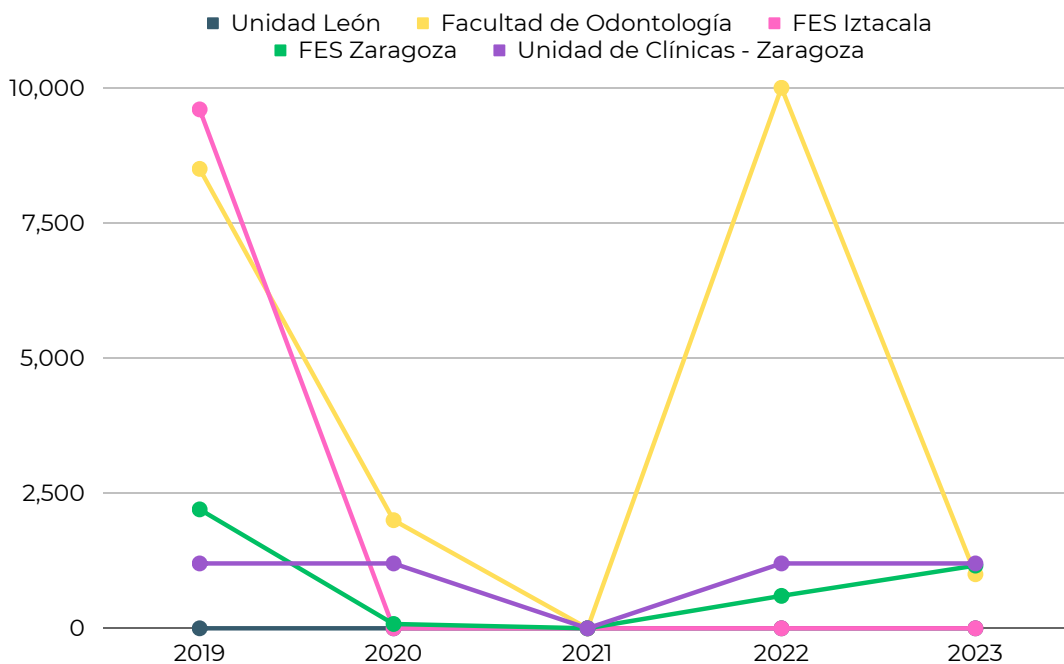
Gráfica 5: Uso de amalgamas en la enseñanza durante el período 2019-2023



En 2021, no se usaron amalgamas por pandemia.

COMPRAS DE AMALGAMAS EN EL PERÍODO 2019 - 2023

Gráfica 6. Compra de amalgamas para la enseñanza, período 2019-2023



AMALGAMAS Y SU USO EN LA ENSEÑANZA ACADÉMICA

...UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO (UNAM)

SONDEO

"Uso de amalgamas con mercurio en la enseñanza superior de odontología"

Facultad de Odontología y Facultad de Estudios Superiores - Iztacala

Sondeo a 59 estudiantes de la carrera de odontología y cirujano dentista:

- Identificación si el alumnado tiene conocimiento sobre el Convenio de Minamata y la Enmienda de las Niñas, Niños, Mujeres Embarazadas y Lactando, relativo a la eliminación del uso de amalgamas de mercurio.
- Importancia del cumplimiento del Convenio de Minamata y la Enmienda de las Niñas, Niños, Mujeres Embarazadas y Lactando, en la educación superior como pilar de política pública hacia el uso de alternativas libres de mercurio en empastes.

PREGUNTAS SONDEO

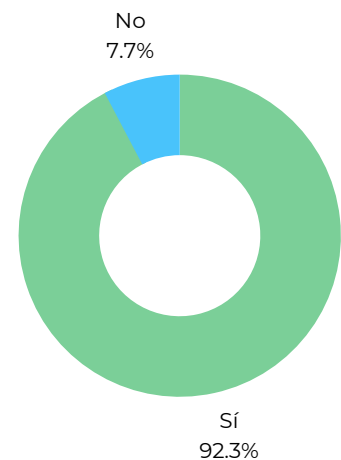
1. ¿Conoces el Convenio de Minamata y la Enmienda de las Niñas, Niños, Mujeres Embarazadas y Lactando?

Ningun estudiante conoce el convenio ni la enmienda, lo que quiere decir que es un tema que aún no llega a las carreras de odontología a pesar de ser un tema prioritario para la salud.

Gráfica 7: Enseñanza de uso de amalgamas

2. ¿Te han enseñado el uso de las amalgamas con mercurio?

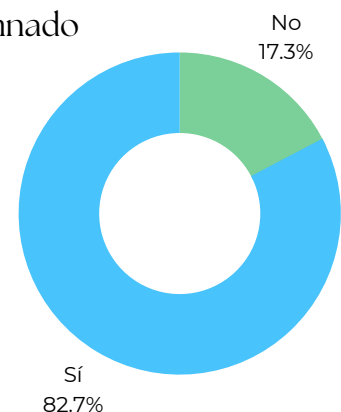
Más del 90% de los estudiantes encuestados señalan que sí les enseñan a poner amalgamas de mercurio en su segundo año.



Gráfica 8: Colocación de amalgamas del alumnado

3. En tu práctica profesional, ¿Has colocado amalgamas con mercurio?

El 82.7% menciona que ha colocado al menos una amalgama con mercurio, ya sea en simulador o en personas.



AMALGAMA Y SU USO EN LA ENSEÑANZA ACADEMICA

TRABAJO DE CAMPO: DEPÓSITOS DENTALES DEL PASEO ODONTOLOGIA. EXTERIOR UNAM. ALCALDÍA COYOACÁN, CIUDAD DE MÉXICO

Recorrido en depósitos dentales que se encuentran afuera de la Facultad de Odontología, Ciudad Universitaria, UNAM.

1

La amalgama encapsulada de mercurio ronda entre los \$25 y \$30 pesos / cápsula.

2

El costo del ionómero de vidrio ronda entre los \$300 y \$2000.

3

Se vende mercurio a granel 100g / \$549 - \$650

4

Paquete con 4 tabletas (cavex avalloy) \$69.

5

La onza de tableta tiene el precio de \$80

Cabe señalar que las tabletas son aleación de amalgamas, la cual contiene los metales que se combinan con el mercurio en un mortero, lo que indica mayor exposición al mercurio.

PANORAMA ACADEMICO Y ENMIENDA

Dentro de la enseñanza a nivel superior se identifica que el alumnado:

- No conoce el Convenio de Minamata ni la Enmienda de las Niñas, Niños, Mujeres Embarazadas y Lactando, por lo que se debe atender urgentemente la enseñanza de alternativas libres de mercurio y se conozcan los daños a la salud y ambiente que causa este metal pesado.
- No se enseña el riesgo a la salud que implica el uso de amalgamas dentales con mercurio.
- La mayoría de los pacientes prefiere el uso de amalgamas con mercurio por su bajo costo y la desinformación sobre los daños del mercurio. Esta situación deriva en un problema de discriminación y justicia ambiental.
- El personal que trabaja en los depósitos dentales entrevistados están también expuestos a los daños negativos del mercurio en su salud.

AVANCES Y CONCLUSIONES DEL CUMPLIMIENTO DE LA ENMIENDA EN MÉXICO

AVANCES

- Modificación de la Norma Oficial Mexicana NOM-013-SSA2 en 2016 para evitar el uso de mercurio a granel en amalgamas dentales.
- Inclusión de productos alternativos libres de mercurio en el Cuadro Básico y Catalogo de Medicamentos (Consejo de Salubridad General / CSG).
- Publicación del acuerdo que indica se brinde atención con insumos libres de mercurio a más tardar el 31 diciembre 2021. CSG. (DOF del 11 de diciembre del 2020).
- Implementación de campañas de prevención de caries en población infantil y salud bucal (Centro Nacional de Programas Preventivos y Control de Enfermedades / CENAPRECE).

RETOS

- El Sector Salud debe retomar el cumplimiento de su instrucción/exhorto a las instituciones de seguridad social de salud de la administración Pública Federal, entidades federativas, e instituciones de salud del sector privado para brindar atención a la salud con insumos libres de mercurio a partir del 1ro de enero del año 2022 (DOF 11/12/2020);
- Revocar la instrucción del 5 de diciembre del 2022 de Cenaprece, en la que se pide a las instituciones de salud federales y estatales, terminen con su stock de amalgamas dentales con mercurio, argumentando la atención a la Ley Federal de Austeridad Republicana y así evitar el derroche y mal uso de recursos.

El gobierno de México debe establecer políticas públicas contundentes para evitar mayor contaminación por mercurio, dirigidas sobre todo, a proteger a las niñas y los niños, mujeres embarazadas y lactando de los daños de un potente tóxico, neurotóxico y perturbador hormonal. No es un asunto de dinero, y mucho menos de “derroche y mal uso de recursos” sino de evitar mayor contaminación química, que, en palabras del *Relator Especial sobre sustancias tóxicas y derechos humanos de Naciones Unidas Baskut Tuncak*, “ha ocasionado una pandemia silenciosa de enfermedades y discapacidades” (Bastuk, 2019).

Estamos expuestos a una contaminación química irracional, masiva, discriminatoria y por supuesto, no consentida, que son completamente violatorias a los derechos humanos y que la exposición a sustancias peligrosas son políticas de estado que perpetúan la discriminación y la explotación... siendo las más afectadas las comunidades más pobres.

Son los Estados los que tienen la obligación de prevenir la exposición a sustancias y desechos peligrosos en virtud del derecho internacional de los derechos humanos. Baskut Tuncak. Derechos Humanos. ONU.



LA ENMIENDA DE LAS NIÑAS, NIÑOS, MUJERES EMBARAZADAS Y LACTANDO EN MÉXICO ENTRA EN VIGOR

EL 28 DE SEPTIEMBRE DE 2023



REFERENCIAS

- Baskut Tuncak. Es Deber de los Estados de prevenir la exposición a las sustancias y los desechos peligrosos. Naciones Unidas. 7 de octubre 2019.
<https://www.fronterascomunes.org.mx/webpage/pdf/baskut-tuncak/>
- Diario Oficial de la Federación. 2016. Norma Oficial Mexicana NOM-013-SSA2 Para la Prevención y Control de Enfermedades Bucales.
<https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/512101/NOM-013-SSA2-2015.pdf>
- Diario Oficial de la Federación. 2020. ACUERDO por el que se envía una instrucción a las instituciones de seguridad social y de salud de la Administración Pública Federal y un exhorto a las instituciones públicas de las entidades federativas y a aquellas instituciones de salud del sector privado para que brinden atención a la salud con insumos libres de mercurio a más tardar hasta el 31 de diciembre de 2021. https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5607389&fecha=11/12/2020#gsc.tab=0
- Environmet programme. S.F. A Comparison of Availability, Affordability, Effectiveness, Risks and Benefits of Dental Material. <https://mercuryconvention.org/en/documents/cop-4-submissions-world-alliance-mercury-free-dentistry-comparison-availability>
- IPEN. 2014. Introducción a la contaminación por mercurio y al Convenio de Minamta sobre mercurio para las ONG. https://ipen.org/sites/default/files/documents/ipen_mercury_booklet-es.pdf
- Organización Mundial de la Salud. 2017. El mercurio y la salud.
<https://www.who.int/es/news-room/fact-sheets/detail/mercury-and-health>
- Programa de las Naciones Unidas Para el Medio Ambiente. 2019. Convenio de Minamata Sobre Mercurio. www.mercuryconvention.org
- Portal de Transparencia INAI - Instituto Nacional de Transparencia, acceso a la información y protección de datos personales. <https://www.plataformadetransparencia.org.mx/web/guest/home>